

## СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

### о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта:

Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля использования земель на территории городского округа Электрогорск Московской области и Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля использования земель на территории городского округа Электрогорск Московской области».

#### 1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик проекта муниципального нормативного правового акта:  
Управление по строительству и земельно-имущественным отношениям Администрации городского округа Электрогорск Московской области.

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:  
Проект Постановления Главы городского округа Электрогорск

Административного регламента исполнения муниципальной функции «О осуществление муниципального земельного контроля использования земель на территории городского округа Электрогорск Московской области».

1.3. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:  
Проект устанавливает состав, последовательность, сроки и особенности выполнения административной функции по осуществлению муниципального земельного контроля.

1.4. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:  
- декабрь 2017 года.

1.5. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О: Стельмах Илья Леонидович.

Должность: Начальник Управления по строительству и земельно-имущественным отношениям Администрации городского округа Электрогорск Московской области.

Тел:8-49643-3-77-30 Адрес электронной почты: munkontrol@elgorsk-adm.ru.

Прохорова Анастасия Владиславовна – консультант управления по строительству и земельно-имущественным отношениям Администрации городского округа Электрогорск Московской области.

Тел: 8-49643-3-77-30 Адрес электронной почты: munkontrol@elgorsk-adm.ru.

1.6. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта – средняя.

1.7. Обоснование отнесения проекта муниципального нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия.

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим и должностным лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе использования земельного участка обязательных требований земельного законодательства и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Выявление нарушений земельного законодательства осуществляется в результате проведения плановых и внеплановых проверок по муниципальному земельному контролю.

Организация и проведение плановых и внеплановых проверок в отношении проверяемых лиц, осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом № 294-ФЗ.



- проект муниципального нормативного правового акта направлен на повышение качества и эффективности проверок использования и охраны земель на территории городского округа Электрогорск Московской области, независимо от форм собственности на землю и определяет требования к порядку проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля.

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование**

Проект Регламента устанавливает порядок осуществления муниципального земельного контроля должностными лицами, направленный на обеспечение соблюдения действующего земельного законодательства, посредством принятия мер по предотвращению, выявлению и пресечению нарушений земельного законодательства в границах городского округа Электрогорск Московской области. Обеспечение соблюдения правообладателями земельных участков требований использования и охраны земель, а именно, требований действующего земельного законодательства на предмет использования/неиспользования земельных участков, целевого/нецелевого использования земельных участков, использование земельных участков без правоустанавливающих документов.

2.1. Формулировка проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

Земельный контроль как правовая мера выполняет три основные функции: предупредительную, направленную на предотвращение еще не начавшегося противоправного воздействия на земельные участки, информационную, направленную на сбор сведений о подконтрольных объектах, и карательную, направленную на привлечение нарушителей земельного законодательства.

Негативные эффекты, связанные с существованием проблемы:

В случае привлечения к административной ответственности юридического лица Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области влечет наложение административного штрафа.

субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: 2.3. Анализ опыта решения аналогичных проблем в других муниципальных образованиях,

отсутствует.

2.4. Источники данных:

отсутствуют.

2.5. Иная информация о проблеме:

отсутствует.

**3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

3.1. Основание для разработки проекта муниципального нормативного правового акта:

- 1) Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ;
- 2) Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 №51-ФЗ;
- 3) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- 4) Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
- 5) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 6) Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»;
- 7) Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;
- 8) Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и



- индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 9) Закон Московской области от 07.06.1996 № 23/96-ОЗ "О регулировании земельных отношений в Московской области»;
- 10) Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- 11) Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;
- 12) Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 13) Постановление Правительства МО от 26.05.2016 № 400/17 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Московской области»;
- 14) «Устав городского округа Электрогорск Московской области (новая редакция)» (принят решением Совета депутатов городского округа Электрогорск МО от 27.04.2011 №395/42;
- 15) Постановление Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля использования земель на территории городского округа Электрогорск Московской области и Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля использования земель на территории городского округа Электрогорск Московской области»,  
руководствуясь уставом городского округа Электрогорск Московской области,

3.2. Описание целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.4. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
<p>Целями правового регулирования муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- выявление, пресечение и предупреждение нарушений земельного законодательства, а также осуществление контроля за рациональным и эффективным использованием земель на территории городского округа Электрогорск Московской области;</li> <li>- обеспечение соблюдения земельного законодательства, требований охраны и использования земель гражданами и организациями независимо от их</li> </ul>	<p>на постоянной основе</p>	<p>Ежемесячно; по полугодиям; ежегодно.</p>

организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами.		
--	--	--

Индикативные показатели предлагаемого правового регулирования в количественном и качественном выражении

3.5. Описание целей предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Ед. измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Целями правового регулирования являются: - выявление, пресечение и предупреждение нарушений земельного законодательства, а также осуществление контроля за рациональным и эффективным использованием земель на территории городского округа Электрогорск Московской области; - обеспечение соблюдения земельного законодательства, требований охраны и использования земель гражданами и организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами.	Провести проверки в отношении 20 правообладателей земельных участков. При выявлении нарушений требований земельного законодательства привлечь к административной ответственности, выдать предписание, для того чтобы привести земельные участки в соответствии с действующим земельным законодательством.	единица	2018 г.

#### 4. Сравнение предлагаемого способа правового регулирования с иными способами решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого способа правового регулирования:

Проект устанавливает порядок проведения муниципального земельного контроля по использованию земельных участков, находящихся на территории городского округа Электрогорск Московской области.

4.2. Описание иных способов решения проблемы (если иные способы отсутствуют, указать) - отсутствуют.



4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

- поступающие в Администрацию городского округа Электрогорск обращения юридических и физических лиц; требования действующего законодательства.

**5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**

5.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая структурные подразделения Администрации городского округа, интересы, которые будут затронуты предлагаемым правовым регулированием	5.2. Оценка количества участников группы	5.3. Источники данных
Юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели.	В среднем 20 в год	Данные ИФНС. Анализ данных Росреестра; Анализ данных управления по строительству и земельно-имущественных отношений.

**6. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования\***

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности, права)	6.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	6.3. Предполагаемый порядок реализации	6.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	6.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах (при наличии)
Наименование структурного подразделения				
новые функции полномочия, обязанности, права не предполагаются				

\* Если предлагаемое правовое регулирование не приведет к изменению функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления, указать

**7. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета городского округа Электрогорск Московской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

7.1. Наименование функции (полномочия, обязанности, права) (в соответствии с пунктом 6.1)	7.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета городского округа Электрогорск Московской области	7.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, руб.
новые функции полномочия, обязанности, права не предполагаются	Наложение административного штрафа	от 20-150
Итого единовременные расходы за период-нет		



Итого периодические расходы за период -нет
Итого возможные доходы за период - да

#### **7.4. Иные сведения о возможных доходах бюджета городского округа Электрогорск Московской области:**

В случае выявления в ходе проведения проверки нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, органы муниципального земельного контроля в течение 3 рабочих дней со дня составления акта проверки направляют копию акта проверки с указанием информации о наличии признаков выявленного нарушения в межмуниципальный отдел по Орехово-Зуевскому и Павлово-Посадскому районам Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области для принятия решения о привлечении к административной ответственности.

#### **К административной ответственности привлекаются проверяемые лица по следующим выявленным нарушениям требований действующего законодательства:**

Статья 8.8. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее - КоАП РФ).

Использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению:

1. Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием,

влечет наложение административного штрафа в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка на должностных лиц - от 1 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от 1,5 до 2 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным законом,

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от 0,5 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двухсот тысяч рублей.

2.1. Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", по целевому назначению в течение одного года с момента возникновения права собственности, если такой земельный участок приобретен по результатам публичных торгов на основании решения суда о его изъятии в связи с неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением законодательства Российской Федерации и (или) если в отношении земельного участка у уполномоченного органа исполнительной власти по осуществлению государственного земельного надзора имеются сведения о его неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации в течение срока, указанного в пункте 3 статьи 6 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", -

влечет наложение административного штрафа на граждан и индивидуальных предпринимателей в размере от 0,1 до 0,3 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двух тысяч рублей; на юридических лиц - от 1 до 6 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее ста тысяч рублей.



3. Неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом, -

влечет наложение административного штрафа в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка, в размере, на должностных лиц - от 1,5 до 2 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от 3 до 5 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее четырехсот тысяч рублей, а в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка, в размере на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

4. Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

#### **Статья 7.1. КоАП РФ Самовольное занятие земельного участка**

Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, -

влечет наложение административного штрафа в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка, на должностных лиц в размере - от 1,5 до 2 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 3 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка, на должностных лиц в размере - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Примечания:

1. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

2. В случае самовольного занятия части земельного участка административный штраф, рассчитываемый из размера кадастровой стоимости земельного участка, исчисляется пропорционально площади самовольно занятой части земельного участка.

**Статья 7.34. КоАП РФ Использование земельного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования юридическим лицом, не выполнившим в установленный федеральным законом срок обязанности по переоформлению такого права на право аренды земельного участка или по приобретению этого земельного участка в собственность.**

Использование земельного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования юридическим лицом, не выполнившим в установленный федеральным законом срок обязанности по переоформлению такого права на право аренды земельного участка или по приобретению этого земельного участка в собственность, - влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.

**Сведения о возможных не поступлениях доходов в бюджет городского округа Электрогорск Московской области: в связи с вынесением определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении Межмуниципальным отделом по Орехово-Зуевскому и Павлово-Посадскому районам Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области.**

Кадастровая стоимость земельного участка зависит от ряда факторов, которые оказывают влияние на его стоимость:

- место расположения участка и его отдаленность от города;
- категория земельного участка;
- вид разрешенного использования земельных участков;
- общая площадь земельного участка;



- степень развитости инфраструктуры в данной местности;
- цены в регионе на земельные участки;

**8. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)**

8.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пунктом 5.1 сводного отчета)	8.2 Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)	8.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	8.4. Количественная оценка, млн. рублей
Группа: Юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели.	нет	Штраф за административные правонарушения	от 0,02-0,015

8.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Отсутствуют.

8.6. Источники данных:

Данные ИФНС, Росреестр – Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, данные текущей деятельности управления по строительству и земельно-имущественным отношениям Администрации городского округа Электрогорск.

**9. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования**

9.1. Виды рисков	9.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	9.3. Методы контроля рисков	9.4. Степень контроля рисков (полный / частичный / отсутствует)
отсутствуют	отсутствуют		отсутствуют

9.5. Источники данных:

Данные ИФНС, Росреестра – Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, данные текущей деятельности управления по строительству и земельно-имущественным отношениям Администрации городского округа Электрогорск.

**10 Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения**

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:  
- декабрь 2017 года

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.  
Срок переходного периода: отсутствует.



10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Период распространения на ранее возникшие отношения: - 0 дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Для вступления в силу проекта нормативного правового акта не требуется переходный период.

**11. Иные сведения, которые по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого способа правового регулирования**

11.1. Иные необходимые, по мнению орган-разработчика, сведения

-отсутствует.

11.2. Источники данных:

-отсутствует.

**12. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта и сводному отчету**

12.1. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту муниципального нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: «20» декабря 2017 г.

окончание: «29» декабря 2017 г.

12.2. Сведения об органах, организациях и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций:

«Восточная Межрайонная торгово-промышленная палата Московской области.»

12.3. Сведения о лицах, представивших предложения:

12.4. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта и сводного отчета: Всего замечаний и предложений:

12.5. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, составленной по итогам проведения публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: Официальный сайт Администрации городского округа Электрогорск Московской области. (Elgorsk-adm.ru раздел «Оценка регулирующего воздействия», подраздел «Публичные консультации»).

Приложение. Сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия. ([munkontrol@elgorsk-adm.ru](mailto:munkontrol@elgorsk-adm.ru))

Стельмах Илья Леонидович  
(инициалы, фамилия)

  
Дата \_\_\_\_\_ Подпись \_\_\_\_\_